

АКТ
по результатам контрольного мероприятия
«Проверка Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального
района Омской области по основаниям, установленным статьей 136
Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2017 год»

д. Усть-Тара

19 сентября 2018 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Омской области на 2018 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Омской области от 20.08.2018 № 120.

Цель контрольного мероприятия: проверка соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета; установление правильности и полноты отражения показателей годового отчета; проверка выполнения соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетная отчетность об исполнении местного бюджета за 2017 год; решения о бюджете Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области; соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета; иные документы.

Объект контрольного мероприятия: Администрация Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области.

Проверяемый период: с 01.01.2017 по 31.12.2017.

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка.

Способ проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Время проведения контрольного мероприятия: с 27 августа по 19 сентября 2018 года.

Состав участников контрольного мероприятия: аудитор Контрольно-счетной палаты Омской области Т.И. Вартаньян – руководитель контрольного мероприятия, консультант-инспектор отдела методологии и контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты Омской области О.А. Михайленко.

Общие положения

Согласно Уставу Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области (далее – Устав), принятому решением Совета Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 12.09.2013 № 70/32, с учетом внесения дополнений и изменений Усть-Тарское сельское поселение Тарского муниципального района Омской области (далее – Усть-Тарское сельское поселение, поселение) имеет правовой статус сельского поселения.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее

– Закон № 131-ФЗ), Уставом к вопросам местного значения Усть-Тарского сельского поселения относятся, в том числе:

- составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;
- установление, изменение и отмена местных налогов;
- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения.

Структуру органов местного самоуправления Усть-Тарского сельского поселения составляют:

- 1) Совет Усть-Тарского сельского поселения (далее – Совет);
- 2) Глава Усть-Тарского сельского поселения;
- 3) Администрация Усть-Тарского сельского поселения (далее – Администрация).

Согласно свидетельству о постановке на учет в налоговом органе Администрация зарегистрирована 12 декабря 2005 года в Межрайонной ИФНС России № 2 по Омской области с присвоением ИНН 5535007477, КПП 553501001 и внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером (ОГРН) 1055567028538.

Место нахождения: 646512, Омская область, Тарский район, д. Усть-Тара, ул. Зеленая, д. 35.

В УФК по Омской области Администрации открыт лицевой счет № 619010011.

Право подписи платежных документов предоставлено:

первой подписи: Главе Усть-Тарского сельского поселения Л.М. Сабаровой;

второй подписи: ведущему специалисту Администрации А.А. Ниязовой.

1. Проверка соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности, предусмотренного Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н

Годовой отчет об исполнении местного бюджета Усть-Тарского сельского поселения сформирован на основании бюджетной отчетности Администрации, УФНС России по Омской области (далее – главные администраторы бюджетных средств).

Отчет об исполнении местного бюджета составлен в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Отчет об исполнении бюджета за 2017 год, бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, имеющие числовые значения, представлены в полном объеме.

При сопоставлении одноименных показателей формы 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» с показателями отчетов главных администраторов бюджетных средств по формам 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» расхождений не установлено.

Проверка соответствия показателей форм бюджетной отчетности Администрации с данными главной книги за 2017 год показала, что в формах 0503130 «Баланс», 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» остатки и обороты по соответствующим счетам бюджетного учета соответствуют данным, отраженным в главной книге.

2. Анализ показателей отчета об исполнении бюджета, остатков средств на счетах, дебиторской и кредиторской задолженности, иных показателей годовой бюджетной отчетности

Показатели годового отчета за 2017 год соответствуют плановым назначениям, утвержденным Решением Совета «О бюджете поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 29.12.2016 № 20/39 (в редакции от 29.12.2017 № 35/83) (далее – решение о бюджете поселения).

Согласно годовому отчету доходы местного бюджета составили 1 888,2 тыс. рублей и исполнены на 94,1 процента к утвержденным назначениям.

Налоговые доходы местного бюджета составили 428,2 тыс. рублей, или 22,7 процента. Анализ налоговых доходов местного бюджета приведен в разделе 5 настоящего акта.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения составили 77,3 процента, или 1 460,0 тыс. рублей, в том числе:

- дотации – 87,9 процента в общем объеме безвозмездных поступлений, поступило – 1 283,6 тыс. рублей;
- субвенции – 1,4 процента, получено – 19,9 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты – 10,7 процента, получено – 156,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета по расходам в 2017 году составило 100,0 процентов к утвержденным бюджетным назначениям или 2 186,6 тыс. рублей. Анализ исполнения расходной части по разделам функциональной классификации расходов за 2017 год приведен в таблице 1.

Бюджетные средства направлены на реализацию мероприятий трех подпрограмм муниципальной программы «Развитие социально-экономического потенциала Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области в 2014 – 2020 годах».

Исполнение расходной части местного бюджета по разделам функциональной классификации расходов за 2017 год

Таблица 1

Раздел	Раздел расходов	Утверждено, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Процент исполнения, %	Доля в общей сумме расходов, %
1	2	3	4	5	6
01	Общегосударственные вопросы	1 441,1	1 441,1	100,0	65,9
02	Национальная оборона	19,8	19,8	100,0	0,9
04	Национальная экономика	680,3	680,3	100,0	31,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	15,4	15,4	100,0	0,7
08	Культура, кинематография	30,0	30,0	100,0	1,4
Всего расходов		2 186,6	2 186,6	100,0	100,0

Бюджет Усть-Тарского сельского поселения исполнен с дефицитом в сумме 298,4 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) источником финансирования дефицита бюджета явилось изменение остатков средств на счетах по учету бюджетных средств.

Остаток средств на едином счете Усть-Тарского сельского поселения в органе Федерального казначейства по состоянию на 1 января 2018 года составил 102,3 тыс. рублей и по сравнению с началом отчетного периода уменьшился на 298,4 тыс. рублей (форма 0503140).

Усть-Тарское сельское поселение на начало и конец отчетного периода муниципального долга не имеет.

Согласно Балансу исполнения бюджета (ф.0503120) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) дебиторская задолженность на начало отчетного периода составляла 20,0 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 18,3 тыс. рублей: в том числе:

- по коду счета 20511 расчеты с плательщиками налоговых доходов – 12,7 тыс. рублей, по сравнению с началом года увеличилась на 1,2 тыс. рублей;

- по коду счета 20600 расчеты по выданным авансам – 4,8 тыс. рублей, по сравнению с началом года уменьшилась на 0,7 тыс. рублей, за услуги связи, электроэнергию, арендную плату за пользование имуществом, горюче-смазочные материалы;

- по коду счета 30300 расчеты по платежам в бюджеты – 0,8 тыс. рублей, расчеты по страховым взносам.

Согласно сведениям по дебиторской задолженности (ф.0503169) задолженность в сумме 12,7 тыс. рублей является просроченной.

Кредиторская задолженность в течение отчетного периода увеличилась на 62,2 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2018 года составила 78,9 тыс. рублей, в том числе:

- по коду счета 20511 расчеты по налоговым доходам – 9,6 тыс. рублей;

- по коду счета 30200 расчеты по принятым обязательствам – 69,0 тыс. рублей, за услуги по изготовлению проектной документации;

- по коду счета 30300 расчеты по платежам в бюджеты – 0,3 тыс. рублей, расчеты по страховым взносам. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

В бюджетном учете Администрации созданы резервы предстоящих расходов для оплаты отпускных дней, не использованных в текущем году, по состоянию на 01.01.2018 составили 22,9 тыс. рублей (строка 626 Баланса (ф. 0503120)).

3. Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления

В соответствии с пунктом 2 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) постановлением Правительства Омской области от 21.09.2016 № 274-п утвержден норматив формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления Усть-Тарского сельского поселения, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления Усть-Тарского сельского поселения на 2017 год в размере 1 407,7 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что указанные расходы утверждены решением о бюджете поселения на 2017 год в сумме 1 349,9 тыс. рублей, которые исполнены в полном объеме, не превысив установленного норматива – на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда главы Усть-Тарского сельского поселения, муниципальных служащих (3 шт. ед.), на содержание органов местного самоуправления поселения. Доля указанных расходов в общем объеме расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» составила 93,7 процента.

В расходах на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления поселения учтены переданные межбюджетные трансферты Администрации Тарского района на общую сумму 58,8 тыс. рублей на основании соглашений о передаче осуществления части своих полномочий: по формированию, исполнению бюджета поселения; в части градостроительной деятельности до 1 апреля 2017 года.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 131-ФЗ Законом Омской области от 24.09.2015 № 1786-ОЗ «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Омской области» за сельскими поселениями Омской области закреплены вопросы местного значения в части градостроительной деятельности поселения с 1 января 2016 года. На основании Закона Омской области от 21.02.2017 № 1954-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Омской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Омской области» с 1 апреля 2017 года вопросы в части градостроительной деятельности являются вопросами местного значения муниципальных районов.

4. Меры, принимаемые муниципальным образованием, по повышению эффективности использования бюджетных средств, в рамках соглашения

В соответствии с подпунктом 1 пункта 4 статьи 136 БК РФ приказом Министерства финансов Омской области от 22.11.2010 № 71 между Министерством финансов Омской области (далее – Минфин) и Администрацией заключено

соглашение о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Усть-Тарского сельского поселения на 2017 год от 23 декабря 2016 года (далее – Соглашение).

Постановлением Администрации от 10.01.2017 № 2а утвержден План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области на 2017 – 2019 годы (далее – План мероприятий).

Согласно отчету об исполнении Плана мероприятий, утвержденному постановлением Администрации от 22.01.2018 № 3а, в части оптимизации расходов: соблюдался норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления; не принимались новые расходные обязательства, не обеспеченные финансовыми источниками; проводился контроль в целях недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по муниципальным учреждениям.

5. Проверка выполнения соглашения в части увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета

Проверкой выполнения Соглашения в части увеличения доходов местного бюджета установлено, что План мероприятий включает проведение следующих мероприятий:

- анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения к аналогичному периоду прошлого года и выявление причин снижения в разрезе источников доходов;

- анализ качества и полноты сведений о земельных участках и объектах недвижимости, принадлежащих гражданам, расположенных на территории поселения, для принятия административных мер по их вовлечению в налоговый оборот;

- вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

- проведение мероприятий по информированию налогоплательщиков о порядке и сроках уплаты местных налогов.

Согласно отчету об исполнении Плана мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет сельского поселения:

- осуществлялся контроль поступлений налоговых и неналоговых доходов;
- увеличение налоговой ставки привело к увеличению земельного налога по сравнению с предыдущим годом;

- информационно-разъяснительная работа в средствах массовой информации с налогоплательщиками о необходимости своевременной уплаты налогов;

- проводился обход дворов и опрос населения в течение года, с целью актуализации данных похозяйственного учета.

Пунктом 3.2 Соглашения предусмотрено предоставление Минфину отчетов о принятых Администрацией мерах по выполнению Соглашения.

Согласно отчету за 2017 год Администрация обеспечила увеличение поступлений налоговых доходов в сопоставимых условиях (без акцизов), по сравнению с доходами 2016 года на 0,1 тыс. рублей (33,8 тыс. рублей), за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц, земельному налогу с физических лиц, связанное с увеличением кадастровой стоимости земельных участков. Неналоговые доходы в поселении отсутствуют.

Решением о бюджете налоговые доходы бюджета поселения на 2017 год утверждены в объеме 547,3 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 555,9 тыс. рублей). Кассовое исполнение по налоговым доходам согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) составило 428,2 тыс. рублей, или 78,2 процента от прогнозных значений. По сравнению с 2016 годом (586,1 тыс. рублей) поступления по налоговым доходам уменьшились на 157,9 тыс. рублей, или на 26,9 процента.

Поступление налоговых доходов в местный бюджет за 2016 и 2017 годы представлено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения на 2017 год, тыс. рублей	Исполнено в 2017 году, тыс. рублей	Процент исполнения, %	Доля в структуре, %	Исполнение за 2016 год, тыс. рублей	В сравнении с 2016 годом, тыс. рублей
Налоговые доходы всего, в том числе:	547,3	428,2	78,2	100,0	586,1	-157,9
Налог на доходы физических лиц	13,6	13,6	100,0	3,2	10,1	3,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	513,8	394,4	76,8	92,1	552,4	-158,0
Налог на имущество физических лиц	1,1	1,2	109,1	0,3	1,6	-0,4
Земельный налог с организаций	10,0	10,0	100,0	2,3	12,9	-2,9
Земельный налог с физических лиц	6,0	6,2	103,3	1,4	2,2	4,0
Государственная пошлина	2,8	2,8	100,0	0,7	6,9	-4,1

Снижение налоговых доходов по сравнению с 2016 годом произошло по акцизам, по налогу на имущество физических лиц.

Основными доходными источниками местного бюджета по налоговым доходам являются акцизы, налог на доходы физических лиц:

- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации составили в сумме 394,4 тыс. рублей, или 92,1 процента от общей суммы налоговых доходов;

- налог на доходы физических лиц – 13,6 тыс. рублей, или 3,2 процента от общей суммы налоговых доходов.

Поступления по земельному налогу с физических лиц увеличились и составили в сумме 6,2 тыс. рублей, или 1,4 процента от общей суммы налоговых доходов.

Следует отметить, что поступления по акцизам в 2017 году снизилось на 158,0 тыс. рублей, или на 28,6 процента, в связи с уменьшением норматива отчислений в бюджет Омской области в 2017 году по сравнению с 2016 годом, предусмотренного законом о федеральном бюджете на соответствующий год.

Согласно отчету Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дебиторская задолженность по налоговым платежам (налог на имущество физических лиц, земельный налог) по состоянию на 01.01.2018 составила 12,7 тыс. рублей, или 73,0 процента от общего объема поступивших налоговых доходов за 2017 год.

Таким образом, у Усть-Тарского сельского поселения имеются потенциальные резервы увеличения доходов бюджета за счет сокращения совокупной задолженности по налоговым платежам.

Проверка вопроса организации работы по учету муниципального имущества показала, что Решением Совета от 27.10.2008 36 сессии утверждено Положение об управлении муниципальной собственностью Усть-Тарского сельского поселения (далее – Положение о собственности). Согласно пункту 5 статьи 2 Положения о собственности одной из целей управления муниципальной собственностью является обеспечение полноты и достоверности учета объектов муниципальной собственности, систематического контроля за их использованием.

В соответствии с пунктом 5 статьи 51 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Порядок ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества утвержден приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 (далее – Порядок).

Согласно статье 58 Положения о собственности учет движимого и недвижимого имущества казны осуществляется Администрацией в Реестре муниципальной казны. Ведение Реестра муниципальной казны поселения осуществляется в соответствии с Положением о Реестре муниципального имущества поселения, утвержденным правовым актом Главы Усть-Тарского сельского поселения. Реестр объектов недвижимого имущества утверждается Советом. Реестр объектов движимого имущества утверждается постановлением Главы Усть-Тарского сельского поселения.

Согласно пункту 1 статьи 57 Положения о собственности средства местного бюджета и иное имущество, не закрепленное в установленном порядке за муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, составляют казну поселения. Порядок управления имуществом, не закрепленным в установленном порядке за муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, устанавливается Советом. Порядок управления казенным имуществом Усть-Тарского сельского поселения утвержден Решением Совета от 23.01.2018 № 36.

Проверкой установлено, что Реестр муниципального имущества ведется Администрацией с применением текстового редактора «Word», по состоянию на 01.01.2018 в реестре учтено 86 объектов муниципального имущества, в том числе: здания – 9 объектов, сооружения – 8 объектов, земельные участки – 10 объектов, памятник – 1 объект, транспортные средства – 2 объекта, движимое имущество – 56 объектов. Реестр муниципального имущества Усть-Тарского сельского поселения содержит сведения предусмотренные Порядком.

В соответствии с приказом Министерства финансов России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» объекты нефинансовых активов, составляющих муниципальную казну, учтены Администрацией на счете 10800 «Нефинансовые активы имущества казны» в общей сумме 3 829,4 тыс. рублей и соответствуют данным, отраженным в годовом отчете за 2017 год (ф. 0503120 «Баланс исполнения бюджета»).

В целях завершения финансового года для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бюджетной отчетности по распоряжению Главы Администрации сельского поселения проведена инвентаризация активов и обязательств, расхождений не выявлено.

Выводы:

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области по основаниям, установленным статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за 2017 год. Общая сумма проверенных средств местного бюджета составила 2 186,6 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Отчет об исполнении местного бюджета Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области за 2017 год составлен в соответствии с Инструкцией № 191н.

2. В поселении имеются потенциальные резервы увеличения доходов местного бюджета, в том числе за счет сокращения задолженности по налоговым платежам, которая по состоянию на 01.01.2018 составила 12,7 тыс. рублей, или 73,0 процента от общего объема поступивших налоговых доходов за 2017 год.

Руководитель контрольного мероприятия,
аудитор Контрольно-счетной палаты
Омской области



Т.И. Вартамян