

АКТ

плановой проверки соблюдения
Администрацией Усть-Тарского сельского поселения
Тарского муниципального района Омской области требований
законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых
актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

г. Тара

29.12.2018

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ), Положением о Комитете финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района, утвержденным решением LVIII сессии Совета Тарского муниципального района от 18 февраля 2008 года № 311/58, приказом Комитета финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района от 17 декабря 2018 года № 51, на основании Плана проверок Комитета финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2 полугодие 2018 года проведена плановая проверка соблюдения Администрацией Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области (далее по тексту – Администрация Усть-Тарского сельского поселения либо Заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Сроки осуществления проверки: с 18 декабря 2018 года по 29 декабря 2018 года.

Состав инспекции, проводившей проверку:

Руководитель инспекции:

Белинская И.В.- главный специалист отдела доходов, производственной сферы и контрольно-ревизионной работы, руководитель инспекции.

Члены инспекции:

Молчанов А.Л. – начальник отдела сопровождения программного обеспечения и казначейского исполнения бюджета, член инспекции;

Тедер В.А. – консультант отдела учета и отчетности, член инспекции.

Предмет проверки:

Соблюдение Заказчиком и уполномоченным органом законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Цель проверки:

Предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Субъект проверки:

Администрация Усть-Тарского сельского поселения.

Проверяемый период: с 1 января 2017 года по 30 сентября 2018 года.

Проверкой установлено:

Администрация Усть-Тарского сельского поселения является муниципальным заказчиком на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд деятельности поселения.

Свою деятельность Заказчик осуществляет в соответствии с Уставом, принятым решением сессии Совета Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 12.09.2013 № 70/32 (далее – Устав), Положением «Об Администрации Усть-Тарского сельского поселения».

Администрация Усть-Тарского сельского поселения является юридическим лицом и имеет самостоятельный баланс, зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1055567028538, поставлена на учет в Межрайонной ИФНС № 2 по Омской области с присвоением ИНН 5535007477, КПП 553501001.

Имущество Заказчика является муниципальной собственностью.

Место нахождения и юридический адрес: 646512, Омская область, Тарский район, с. Усть-Тара, ул. Зеленая, д. 35.

В проверяемом периоде распорядителями бюджетных средств Администрации Усть-Тарского сельского поселения являлись:

- с правом первой подписи Глава Усть-Тарского сельского поселения Сабарова Любовь Михайловна.
- с правом второй подписи ведущий специалист Администрации Усть-Тарского сельского поселения Ниязова Азия Акифовна по 23.03.2018, с 10.04.2018 и по настоящее время бухгалтер 1 категории отдела учета и исполнения бюджетов сельских поселений Комитета финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района Терзаева Т.Л.

На проверку представлены следующие документы:

- копии учредительных документов: Устав, Положение, свидетельства ОГРН, ИНН, КПП, приказы;
- бюджетные росписи и бюджетные сметы на 2017 и 2018 годы;
- лимиты бюджетных обязательств на 2017 и 2018 годы;
- реестры закупок, осуществленных без заключения муниципальных контрактов, в соответствии со статьей 73 Бюджетного кодекса РФ;
- документы по закупкам, осуществленным у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии со статьей 93 Закона № 44-ФЗ, по электронному аукциону;
- журналы операций по расчетам с безналичными денежными средствами, по расчетам с подотчетными лицами, по расчетам с поставщиками и подрядчиками;
- Постановление Администрации Тарского муниципального района Омской области от 28.02.2014 № 188 о создании Единой комиссии по осуществлению закупок;
- Постановление Администрации Тарского муниципального района Омской области от 28.02.2014 № 189 об установлении уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Тарского муниципального района Омской области;
- распоряжения Администрации Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 20.01.2014 № 1 и от 20.11.2017 № 9 «О назначении контрактного управляющего»;
- планы закупок и планы-графики размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения муниципальных нужд Заказчика на 2017 и 2018 годы.

Основные положения

Проверка проведена выборочным способом по документам, представленным Заказчиком, а также на основании информации, размещенной на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт).

Плановая проверка осуществлялась инспекцией в два этапа:

1 этап - рассмотрение закупок на стадии осуществления, по которым не заключены муниципальные контракты, на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

2 этап - проверка закупок, осуществленных для нужд Заказчика, по которым заключены муниципальные контракты.

В результате настоящей проверки выявлено следующее:

1 этап проверки.

На момент проведения проверки закупок на стадии подачи заявок нет.

2 этап проверки.

2.1 Проверка полноты и своевременности устранения недостатков и нарушений, выявленных предыдущей проверкой

В марте 2015 года Комитетом финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района проведена проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг. В результате проверки установлены нарушения приказа Министерства экономического развития РФ № 544, Федерального казначейства № 18н от 20.09.2013. По данному факту Комитетом финансов и контроля Администрации Тарского муниципального района предложено соблюдать законодательство о закупках с учетом выявленных нарушений.

2.2 Проверка действий Заказчика по организации работы и планированию закупок, нормирования в сфере закупок при планировании закупок

В целях осуществления закупок для нужд муниципальных заказчиков (заказчиков) Тарского муниципального района путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений Постановлением Администрации Тарского муниципального района Омской области от 28.02.2014 № 188 создана Единая комиссия по осуществлению закупок Тарского муниципального района Омской области. Состав Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Положение о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закреплены соответственно приложениями №№ 1 и 2 к вышеуказанному Постановлению.

Постановлением Администрации Тарского муниципального района Омской области от 28.02.2014 № 189 установлен уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Тарского муниципального района Омской области (далее – Уполномоченный орган) в лице Комитета по экономике и управлению муниципальной собственностью Администрации Тарского муниципального района. Приложением № 1 к вышеуказанному Постановлению утвержден Порядок взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков (заказчиков) Тарского муниципального района Омской области при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков (заказчиков) Тарского муниципального района Омской области. Между Администрацией Усть-Тарского сельского

поселения и Комитетом по экономике и УМС подписано соглашение о наделении полномочий уполномоченного органа по осуществлению закупок.

Указом Губернатора Омской области от 31.03.2016 № 57 Главное управление контрактной системы Омской области определено как орган исполнительной власти Омской области, уполномоченный на определение поставщиков, подрядчиков, исполнителей при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для органов исполнительной власти Омской области, казенных и бюджетных учреждений Омской области. Приложением № 2 к вышеперечисленному Указу утвержден Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Омской области, казенных учреждений Омской области, бюджетных учреждений Омской области с Главным управлением контрактной системы Омской области.

Во исполнение пункта 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ Администрацией Усть-Тарского сельского поселения с 20.01.2014 назначен контрактный управляющий – специалист 1 категории Администрации Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области Сажина Галина Николаевна (распоряжение Администрации Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 20.01.2014 № 1), с 20.11.2017 – Глава Усть-Тарского сельского поселения (распоряжение Администрации Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 20.11.2017 № 9) (далее – контрактный управляющий). Глава Усть-Тарского сельского поселения имеет высшее профессиональное образование (диплом о высшем профессиональном образовании от 25.07.1984, серия ИВ № 783597, регистрационный № 1193, выданный Омским ордена Ленина сельскохозяйственным институтом им. С.М. Кирова).

В целях организации работы с официальным сайтом в сети Интернет, для внесения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в разделе 44-ФЗ правом электронной подписи наделен Глава Усть-Тарского сельского поселения Сабарова Л.М. (с полномочиями заказчика, администратора организации, уполномоченного специалиста, должностного лица с правом подписи контракта, специалиста с правом направления проекта контракта участнику размещения заказа).

Согласно части 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе. Заказчиком выполнено положение вышеуказанной статьи, информация разработана и размещена на официальном сайте.

В соответствии с требованиями части 7 статьи 17 Закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг» план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанного планы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Администрации Усть-Тарского сельского поселения (далее – план закупок) на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов, и на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждены и размещены на официальном сайте соответственно 19.01.2017 и 10.01.2018 с соблюдением установленных законодательством сроков (Решение Совета Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 29.12.2016 № 20/39 «О бюджете поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Решение Совета Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 25.12.2017 № 34/81 «О бюджете поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

В течение проверяемого периода 2017 года и девять месяцев 2018 года на официальном сайте опубликовано 4 версии планов закупок за 2017 год и 7 версий за 9 месяцев 2018 года с соблюдением законодательства. Нарушений не установлено.

В соответствии с требованиями части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ, Постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» (далее – Постановление № 554) план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанного первоначальный план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Администрации Усть-Тарского сельского поселения (далее – план-график) на 2017 год размещен на официальном сайте 19.01.2017 с соблюдением срока по отношению к

первоначально утвержденному бюджету (Решение Совета Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 29.12.2016 № 20/39 «О бюджете поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

В течение 2017 года на официальном сайте опубликовано 9 версий планов-графиков с соблюдением законодательства. Нарушений не установлено.

Во исполнение требований части 7 статьи 21 Закона № 44-ФЗ и Постановления № 554 первоначальный план-график на 2018 год размещен на официальном сайте 12.01.2018 с соблюдением срока по отношению к первоначально утвержденному бюджету (Решение Совета Усть-Тарского сельского поселения Тарского муниципального района Омской области от 25.12.2017 № 34/81 «О бюджете поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

В течение проверяемого периода 2018 года на официальном сайте опубликовано 8 версий планов-графиков с соблюдением законодательства. Нарушений не установлено.

2.3 Проверка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при формировании планов-графиков, применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта

За проверяемый период с 01.01.2017 по 30.09.2018 Заказчиком проводились закупки в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Начальная (максимальная) цена контрактов за 2017 и 2018 годы устанавливалась Заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ на основании собственного расчета Заказчика путем применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), проектно-сметного метода, а также установленных тарифов на услуги связи, электроснабжения.

Следует отметить, что Заказчиком допускаются нарушения требований, содержащихся в части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, ввиду не включения во многие контракты (договоры), заключенные в 2017-2018 годах по основанию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, положения о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

Годовой объем закупок Заказчика на 2017 год согласно исполненным бюджетным обязательствам составил 810,9 тыс.руб.

За проверяемый период 2018 года Заказчиком проведено закупок на сумму 479,4 тыс.руб.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, Заказчик обязан в течение пяти рабочих дней направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, сведения о заключении, изменении, исполнении, расторжении контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги. В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов не включаются только сведения о контрактах, заключенных в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44 -ФЗ.

До 01.07.2018 в соответствии с частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация о заключенном контракте, копия контракта, а также документ о приемке товаров (работ, услуг) в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги направлялся заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (реестр контрактов) в течение трех рабочих дней с даты соответственно заключения, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В ходе проверки размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о заключении, изменении, исполнении, расторжении контрактов, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги нарушений не установлено.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчёте, размещённом в единой информационной системе. Отчёт размещается согласно положению о подготовке и размещении в единой информационной системе отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённому постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение № 1093).

Согласно пункту 3 Положения отчёт размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приёмке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приёмочной комиссии – подписания такого документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приёмке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приёмочной комиссии – подписания названного документа всеми членами приёмочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определённого соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе проверки размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчётов об исполнении муниципальных контрактов и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения нарушений не установлено.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчик обязан по итогам года составлять отчёт об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО) и до 1 апреля года, следующего за отчётным годом, разместить такой отчёт в единой информационной системе. Размещение отчёта об объёме закупок у СМП и СОНО регламентируется Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчёта об объёме закупок у СМП и СОНО, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования».

Администрацией Усть-Тарского сельского поселения обязанность по составлению и размещению до 1 апреля 2018 года на официальном сайте отчёта об объёме закупок у СМП и СОНО за 2017 год выполнена 22 марта 2018 года.

2.4 Проверка соответствия товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта, своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки

Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям муниципального контракта (договора) устанавливается в ходе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, включая проведение экспертизы своими силами.

Документами, подтверждающими осуществление экспертизы своими силами и приемку товаров, работ, услуг, являются подписанные Главой Усть-Тарского сельского поселения и заверенные круглой печатью сопроводительные документы о приемке поставленного товара, выполненной

работы, оказанной услуги (товарная накладная, акт выполненных работ (оказанных услуг), счет-фактура и т.п.).

Отражение в документах учета поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в проверяемом периоде осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Заключение инспекции по результатам проверки

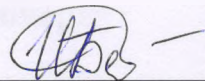
1. В ходе контрольных мероприятий установлено, что в результате неправомερных действий Заказчика допущены нарушения законодательства об осуществлении закупок, товаров, работ, услуг, иных нормативных документов:
 - 1) части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ – не включение во многие контракты положения о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта;
2. Не выдавать муниципальному заказчику – Администрации Усть-Тарского сельского поселения обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в виду невозможности устранения.
3. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует Заказчику при организации закупок строго руководствоваться положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Акт составлен в двух экземплярах по одной для каждой стороны.

Подписи сторон:

Руководитель инспекции:

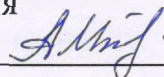
Главный специалист
отдела доходов, производственной сферы
и контрольно-ревизионной работы



И.В. Белинская

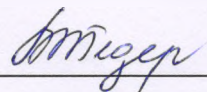
Члены инспекции:

Начальник отдела
сопровождения программного обеспечения
и казначейского исполнения бюджета



А.Л. Молчанов

Консультант отдела
учета и отчетности



В.А. Тедер

Заказчик:

Глава Усть-Тарского сельского
поселения Тарского муниципального
района Омской области

Сабарова Л.М. Сабарова

Один экземпляр акта на _____ листах получил(а) 29 декабря 2018
Мавеев С.Н. Сабарова
(Должность) (Подпись) (Расшифровка подписи)